



МИНИСТЕРСТВО  
СПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минспорт России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Казакова ул., д. 18, Москва, 105064  
Тел.: (495) 720-53-80, (495) 925-72-51  
Факс: (495) 995-05-51  
ОКПО 00083888, ОГРН 1127746520824  
ИНН / КПП 7703771271/770901001

от 26.04.18 № ПН-05-00/3128.  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Общероссийские  
спортивные федерации

(по списку)

Министерство спорта Российской Федерации направляет Методические рекомендации и разъяснения о направлениях совершенствования правовой защиты несовершеннолетних спортсменов при организации и проведении спортивных соревнований, разработанные в рамках научно - исследовательской работы: «Нормативно-правовое обеспечение и особенности правовой защиты несовершеннолетних спортсменов при организации и проведении спортивных соревнований», для дальнейшего их использования в работе.

Приложение: Методические рекомендации и разъяснения о направлениях совершенствования правовой защиты несовершеннолетних спортсменов при организации и проведении спортивных соревнований на 18 л. в 1 экз.

П.В. Новиков

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель Министра спорта  
Российской Федерации

  
П.В. Новиков

**Методические рекомендации и разъяснения  
о направлениях совершенствования правовой защиты несовершеннолетних  
спортсменов при организации и проведении спортивных соревнований**

В целях обеспечения защиты прав несовершеннолетних спортсменов при организации и проведении спортивных соревнований настоящими Методическими рекомендациями определяются рекомендуемые основные направления совершенствования правовой защиты несовершеннолетних спортсменов при организации и проведении спортивных соревнований.

Методические рекомендации предназначены для использования в своей деятельности общероссийскими спортивными федерациями, региональными спортивными федерациями и являются методической основой для разработки локальных нормативных правовых актов.

1. При осуществлении общероссийскими спортивными федерациями деятельности, в которой участвуют несовершеннолетние граждане (дети), должны обеспечиваться следующие принципы:

1) принцип приоритетного обеспечения прав и интересов детей, независимо от их семейного и социального благополучия, приоритетной охраны их физического и психического здоровья;

2) принцип обеспечения всестороннего развития ребенка, в том числе физических, интеллектуальных и нравственных способностей его личности, посредством занятий физической культурой и спортом;

3) принцип приоритетности получения ребенком дошкольного, общего, профессионального образования с учетом того, чтобы его деятельность в области физической культуры и спорте не препятствовала получению соответствующего образования;

4) принцип обеспечения повышенных мер безопасности детей, осуществляющих свою деятельность в области физической культуры и спорта, и особого противодействия применению насилия и иных противоправных действий в отношении несовершеннолетнего спортсмена.

2. В целях реализации указанных принципов общероссийским спортивным федерациям, региональным спортивным федерациям рекомендуется:

1) устанавливать для несовершеннолетних членов спортивных сборных команд Российской Федерации, субъектов Российской Федерации максимальное количество дней в году для целей их участия в мероприятиях соответствующей спортивной сборной команды;

2) бесплатно консультировать детей и их родителей о нормах, утверждаемых соответствующими международными спортивными федерациями и общероссийскими спортивными федерациями, связанных с занятиями детьми определенным видом спорта (спортивной дисциплиной);

3) иметь в своей структуре орган, к компетенции которого отнесены полномочия по развитию и организации детско-юношеского спорта в соответствующем виде спорта, регулярно отчитывающийся перед постоянно действующим руководящим органом таких спортивных федераций, а также минимум одного работника данной спортивной федерации – специалиста, в трудовую функцию которого включены полномочия по развитию детско-юношескому спорту в соответствующем виде спорта, организация соответствующих спортивных соревнований, а также организация осуществления контроля за деятельностью организаций спортивной подготовки, осуществляющих свою деятельность в соответствующем виде спорта;

4) утверждать и обеспечивать размещение на своих официальных сайтах в информационно-коммуникационной сети «Интернет» регламенты (положения) о

всероссийских детско-юношеских соревнований, всероссийских физкультурных мероприятий по соответствующему виду спорта (спортивным дисциплинам, а также спортивные результаты и иные итоги их проведения);

5) разрабатывать, регулярно (не реже чем раз в четыре года) и обеспечивать размещение на своих официальных сайтах в сети информационно-коммуникационной сети «Интернет» методические материалы для занятий с детьми соответствующим видом спорта (спортивной дисциплиной).

4. Следует обеспечить постоянное совершенствование защитной экипировки несовершеннолетних спортсменов и проводить мониторинг практики их использования.

5. Следует обеспечивать надлежащий контроль физического состояния несовершеннолетних спортсменов перед каждой тренировкой в целях предотвращения практики наступления несчастных случаев в процессе проведения тренировочных мероприятий.

6. Следует не допускать злоупотребления правом на направление несовершеннолетних спортсменов в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни.

7. В период участия в спортивных мероприятиях важно обеспечивать должный учёт допустимого превышения спортсменом, не достигшим возраста восемнадцати лет, предельно допустимых норм нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную. При этом следует обращать особое внимание и надлежащим образом отслеживать, что применяемые нагрузки не запрещены ему по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением.

8. Рекомендуется обеспечивать процедуру получения разрешения родителей или иных законных представителей на участие несовершеннолетних спортсменов в спортивных соревнованиях. Для реализации данной процедуры рекомендуется закрепить необходимость получения таких разрешений заблаговременно в содержании положений о соревнованиях.

9. В целях обеспечения прав и свобод несовершеннолетних спортсменов, с учётом физических и психических особенностей их возраста, необходимо неукоснительно соблюдать соответствующие ограничения и регламентные процедуры по допуску к спортивным соревнованиям соответствующих возрастных категорий, обеспечивать соответствие возраста и пола несовершеннолетнего положению (регламенту) об официальных спортивных соревнованиях по соответствующему виду спорта, правилам соответствующего вида спорта, соответствие уровня спортивной квалификации в соответствии с Единой всероссийской спортивной классификацией.

10. Субъектам физической культуры и спорта следует обеспечивать неукоснительное соблюдение требований федеральных стандартов спортивной подготовки в части определения нормативов нагрузок в соответствии с установленными требованиями для соответствующих возрастных групп.

11. В целях совершенствования антидопинговой политики в современном спорте субъектам физической культуры и спорта следует проводить профилактическую работу с несовершеннолетними спортсменами по предотвращению применения допинга. Также несовершеннолетних спортсменов следует призывать к бдительности при употреблении продуктов питания во время проведения спортивных соревнований, а также внимательному отношению к емкостям с употребляемыми жидкостями, в особенности в рамках международных спортивных соревнований в целях предупреждения возможных действий со стороны третьих лиц.

Дополнительными направлениями в области предотвращения применения допинга несовершеннолетними могут быть следующие:

- информационное обеспечение по вопросам применения допинга в спорте, включающее в себя сбор данных о случаях применения допинга, предоставление информации о его негативных последствиях на развитие организма несовершеннолетнего;

- разработка и продвижение спортивными организациями стратегий, направленных на защиту детей, в качестве одной из приоритетных целей;

- развитие стратегий, касающихся занятости молодых спортсменов, вовлеченных в спорт высших достижений, которые сталкиваются с рисками упущенных образовательных возможностей и того, что дальнейшая спортивная карьера может быть неопределенной.

- проведение различных по форме образовательных мероприятий для несовершеннолетних спортсменов и их персонала, направленных на предотвращение нарушений антидопинговых правил (включая семинары, круглые столы, викторины, конкурсы);

- информирование родителей и/или законных представителей несовершеннолетних об антидопинговых правилах в спорте;

- оформление в спортивных организациях информационных стендов по антидопинговой тематике;

- распространение материалов (лифлетов, брошюр) по антидопинговой тематике.

12.. С учетом воздействия значительных физических и психических нагрузок, а также несформировавшейся психики несовершеннолетних спортсменов, рекомендуется незамедлительно информировать родителей несовершеннолетнего о случаях, свидетельствующих о возникновении необходимости обращения к психологу, в особенности в период их подготовки и участия в соревнованиях.

13. Общероссийским спортивным федерациям, региональным спортивным федерациям рекомендуется обеспечить закрепление минимального установленного законодательством Российской Федерации возможного возраста спортсмена для заключения трудового договора в регламентных актах. Порядок регулирования взаимоотношений спортивных федераций с несовершеннолетними и предоставление дополнительных гарантий также могут быть включены в отдельные регламентные акты спортивных федераций.

14. В соответствии с частью 4 статьи 348.8 Трудового кодекса Российской Федерации во время участия в спортивных мероприятиях допускается превышение спортсменом, не достигшим возраста восемнадцати лет, предельно допустимых норм нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную, установленных в

соответствии с действующим законодательством, если это необходимо в соответствии с планом подготовки спортсмена к спортивным соревнованиям и применяемые нагрузки не запрещены ему по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением. В целях обеспечения прав и интересов несовершеннолетних рекомендуется устанавливать в локальных нормативных актах актах общероссийских спортивных федераций, региональных спортивных федераций предельно допустимые нагрузки для несовершеннолетних спортсменов, с учетом плана подготовки и опыта подготовки спортсменов в соответствующем виде спорта. В целях соблюдения прав родителей и иных законных представителей несовершеннолетних следует знакомить их с указанными выше допустимыми нагрузками для несовершеннолетних спортсменов в соответствующем виде спорта под роспись.

15. В соответствии со статьей 267 Трудового кодекса Российской Федерации для несовершеннолетних работников установлен удлиненный ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 31 календарный день, который предоставляется в удобное для них время.

В соответствии с частью 2 статьи 348.10 Трудового кодекса Российской Федерации спортсменам, тренерам предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется коллективными договорами, локальными нормативными актами, трудовыми договорами, но не менее четырех календарных дней. При формировании графика отпусков следует учитывать, что данные отпуска суммируются.

В целях расширения трудовых прав и социальных гарантий несовершеннолетних спортсменов рекомендуется предусматривать в локальных нормативных актах предоставление удлиненного ежегодного основного оплачиваемого отпуска для данной категории работников за пределами, установленными действующим законодательством.

16. Следует уделить внимание и организовать работу по предотвращению проявления насилия над несовершеннолетними спортсменами, в том числе по следующим направлениям:



- унижение на основании пола, телосложения или спортивных результатов ребенка;

- давление на молодых спортсменов с целью достижения ими высоких спортивных результатов;

- установление режимов питания и потери веса, которые приводят к расстройствам пищевого поведения у несовершеннолетних спортсменов;

- применение в отношении несовершеннолетних спортсменов физических наказаний в качестве стимула достижения ребенком более высоких спортивных результатов;

- требование от несовершеннолетнего спортсмена продолжать участвовать в спортивном соревновании даже с полученной травмой;

- использование физических упражнений в качестве наказания несовершеннолетнего спортсмена;

- непредоставление необходимого достаточного ухода и отдыха несовершеннолетнему спортсмену.

17. Действующим законодательством предусмотрено право общероссийских спортивных федераций по ведению системы учета данных о спортсменах, занимающихся видом спорта, развиваемым соответствующей общероссийской спортивной федерацией, и право на выдачу документов, удостоверяющих принадлежность к физкультурно-спортивной или иной организации и спортивную квалификацию спортсменов, в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, с учетом требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных. Однако данное право реализуется общероссийскими спортивными федерациями не в полной мере, что в значительной степени осложняет возможность осуществления мониторинга статистических данных о численности несовершеннолетних спортсменов, а также несовершеннолетних, с которыми в том или ином виде спорта заключены трудовые договоры. В целях всестороннего учета таких данных общероссийским спортивным федерациям рекомендуется предусмотреть возможность сбора и хранения таких данных.



18. В Трудовом кодексе Российской Федерации закреплена возможность включения в трудовой договор со спортсменом условия об обязанности спортсмена произвести в пользу работодателя денежную выплату в случае расторжения трудового договора по инициативе спортсмена (по собственному желанию) без уважительных причин, а также в случае расторжения трудового договора по инициативе работодателя по основаниям, которые относятся к дисциплинарным взысканиям. Размер указанной денежной выплаты определяется трудовым договором.

. Как следует из судебной практики имеют место случаи установления в трудовых договорах названной выплаты в завышенном размере, которым по существу ограничивается фактическая возможность расторжения трудового договора по инициативе спортсмена без уважительных причин. В целях соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, а также обеспечения единообразных подходов к установлению размеров таких выплат в трудовых договорах с несовершеннолетними, рекомендуется в локальных нормативных актах предусматривать предельные размеры таких выплат или устанавливать единый механизм их образования исходя из содержания условий трудового договора.

19. Приложением к настоящим Методическим рекомендациям является перечень нормативных правовых актов в части обеспечения правовой защиты несовершеннолетних спортсменов при организации и проведении спортивных соревнований.

Приложение  
к Методическим рекомендациям и разъяснениям  
о направлениях совершенствования правовой защиты  
несовершеннолетних спортсменов при организации и  
проведении спортивных соревнований

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ЧАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
СПОРТСМЕНОВ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ

Таблица 1 – Перечень нормативных правовых актов об обеспечении правовой защиты несовершеннолетних спортсменов

№ п/п	Название нормативного правового акта, реквизиты	Положение из нормативного правового акта, относящееся к правовому обеспечению правовой защиты несовершеннолетних спортсменов
1.	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	<p>«Статья 6.18. Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним</p> <p>1. Нарушение тренером, специалистом по спортивной медицине или иным специалистом в области физической культуры и спорта установленных законодательством о физической культуре и спорте</p>

		<p>требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним, выразившееся в использовании в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода независимо от согласия спортсмена либо в содействии в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -</p> <p>влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.</p> <p>2. Те же действия, совершенные в отношении несовершеннолетнего спортсмена, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -</p> <p>влекут дисквалификацию на срок три года.</p> <p>Примечания:</p> <p>1. Под запрещенной субстанцией и (или) запрещенным методом в настоящей статье понимаются субстанция и (или) метод, включенные в перечни субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным</p>
--	--	--

		<p>имуществом в сфере физической культуры и спорта.</p> <p>2. Под содействием в использовании спортсменом или в отношении спортсмена запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода в настоящей статье понимаются любые действия, способствующие использованию запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, в том числе советы, указания, предоставление информации, предоставление запрещенных субстанций, средств применения запрещенных методов, устранение препятствий к использованию запрещенных субстанций и (или) запрещенных методов, а также сокрытие следов использования запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода.»;</p>
2.	Трудовой кодекс Российской Федерации	<p>Статья 348.8. Особенности регулирования труда спортсменов в возрасте до восемнадцати лет</p> <p>Положения настоящего Кодекса, определяющие случаи и порядок заключения трудовых договоров с лицами в возрасте до восемнадцати лет, а также условия использования их труда, применяются к трудовым отношениям со спортсменами в возрасте до восемнадцати лет с особенностями, установленными настоящей статьей.</p> <p>Продолжительность ежедневной работы для спортсменов, не достигших возраста восемнадцати лет, может устанавливаться коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами при</p>

		<p>условии соблюдения предельной еженедельной продолжительности рабочего времени, установленной частью первой статьи 92 настоящего Кодекса.</p> <p>Направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни спортсменов, не достигших возраста восемнадцати лет, допускаются в случаях и порядке, которые предусмотрены трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.</p> <p>Во время участия в спортивных мероприятиях допускается превышение спортсменом, не достигшим возраста восемнадцати лет, предельно допустимых норм нагрузок при подъеме и перемещении тяжестей вручную, установленных в соответствии с настоящим Кодексом, если это необходимо в соответствии с планом подготовки спортсмена к спортивным соревнованиям и применяемые нагрузки не запрещены ему по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением.</p> <p>Заключение трудового договора со спортсменом, не достигшим возраста четырнадцати лет, допускается с согласия одного из родителей (опекуна), а также с разрешения органа опеки и попечительства, выдаваемого на основании предварительного медицинского осмотра,</p>
--	--	--

		<p>порядок проведения которого определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Трудовой договор от имени работника в этом случае подписывается его родителем (опекуном). В разрешении органа опеки и попечительства указываются максимально допустимая продолжительность ежедневной работы спортсмена, не достигшего возраста четырнадцати лет, и другие условия, в которых он может выполнять работу без ущерба для своего здоровья и нравственного развития.</p> <p>(в ред. Федеральных законов от 25.12.2008 N 281-ФЗ, от 25.11.2013 N 317-ФЗ)</p> <p>В случае временного перевода спортсмена, не достигшего возраста восемнадцати лет, к другому работодателю (статья 348.4 настоящего Кодекса) трудовой договор с ним по месту временной работы заключается в порядке, установленном настоящим Кодексом для заключения трудовых договоров с работниками соответствующего возраста.</p>
3.	Уголовный кодекс Российской Федерации	<p>Статья 230.1. Склонение спортсмена к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте</p> <p>1. Склонение спортсмена тренером, специалистом по спортивной медицине либо иным специалистом в области физической культуры и спорта к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для</p>

		<p>использования в спорте, за исключением случаев, предусмотренных статьей 230 настоящего Кодекса, -</p> <p>наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо ограничением свободы на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.</p> <p>2. То же деяние, совершенное:</p> <p>а) группой лиц по предварительному сговору;</p> <p>б) в отношении заведомо несовершеннолетнего спортсмена либо двух или более спортсменов;</p> <p>в) с применением шантажа, насилия или с угрозой его применения, -</p> <p>наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до четырех лет или без такового, либо ограничением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности</p>
--	--	---



		<p>или заниматься определенной деятельностью на срок до четырех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до четырех лет или без такового.</p> <p>3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть спортсмена или иные тяжкие последствия, -</p> <p>наказываются ограничением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.</p> <p>Примечания. 1. Под склонением спортсмена к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, в настоящей статье понимаются любые умышленные действия, способствующие использованию спортсменом запрещенной субстанции и (или) запрещенного метода, в том числе совершенные путем обмана, уговоров, советов,</p>
--	--	--

		<p>указаний, предложений, предоставления информации либо запрещенных субстанций, средств применения запрещенных методов, устранения препятствий к использованию запрещенных субстанций и (или) запрещенных методов.</p> <p>2. Перечень субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, для целей настоящей статьи и статьи 230.2 настоящего Кодекса утверждается Правительством Российской Федерации.</p>
4.	<p>Приказ Минспорта России от 09.08.2016 № 947 «Об утверждении Общероссийских антидопинговых правил»</p>	<p>1.3.1. Общероссийская антидопинговая организация. - проводит автоматическое расследование в отношении персонала спортсмена, находящегося под ее компетенцией, в случае любого нарушения антидопинговых правил несовершеннолетним или если персонал спортсмена оказывал содействие более чем одному спортсмену, нарушившему антидопинговые правила;</p> <p>5.7. Тестирование несовершеннолетних Тестирование несовершеннолетних проводится на общих основаниях с учетом особенностей, установленных в Приложении С Международного стандарта по тестированию и расследованиям. Согласие родителей и законных представителей несовершеннолетнего на допинг-контроль считается полученным в силу их согласия на участие несовершеннолетнего в спорте.</p> <p>10.3.3. За нарушение пункта 2.7 или 2.8 Правил устанавливается срок дисквалификации от четырех</p>

		<p>лет, как минимум, до пожизненной дисквалификации, в зависимости от серьезности нарушения. Нарушение пункта 2.7 и 2.8 Правил, совершенное в отношении несовершеннолетних, должно рассматриваться как особо опасное нарушение, и если оно совершено персоналом спортсмена не в отношении особой субстанции, то персонал спортсмена должен быть дисквалифицирован пожизненно. Кроме того, о значительных нарушениях пункта 2.7 или 2.8 Правил, которые могут также нарушать законы и нормы, не относящиеся к сфере спортивного права, должно быть сообщено компетентным административным, профессиональным или судебным органам.</p> <p>10.11.1. Запрет на участие в течение срока дисквалификации.</p> <p>Спортсмен или иное лицо, в отношении которого вынесено решение о дисквалификации на срок более четырех лет, по истечении четырех лет может принимать участие в качестве спортсмена в местных спортивных мероприятиях, не санкционированных или иным образом не относящихся к юрисдикции подписавшейся стороны Кодекса или члена подписавшейся стороны Кодекса, однако при условии, что местные соревнования не находятся на уровне, позволяющем такому спортсмену или иному лицу прямо или косвенно квалифицироваться для участия (или набора очков) в национальных или международных спортивных мероприятиях, и данный спортсмен или иное лицо ни в каком качестве не могут</p>
--	--	---

		<p>работать с несовершеннолетними.</p> <p>14.3.6. Положение об обязательном характере публичного обнародования данных, предусмотренном подпунктом 14.3.2 Правил, не применяется к случаям, когда спортсмен или иное лицо, в отношении которого установлен факт нарушения антидопинговых правил, является несовершеннолетним. При принятии решения о публичном обнародовании информации по делу, участником которого является несовершеннолетний, должны приниматься во внимание характер и обстоятельства дела.</p> <p>Несовершеннолетний</p> <p>Физическое лицо, которое не достигло восемнадцати лет</p>
--	--	--